

# Эффективные механизмы профилактики социального сиротства на муниципальном уровне



Большакова О.Н.  
г. Тихвин  
2017 г.



*«Сиротство – не опухоль, ее не  
вырежешь.*

*Сиротство – это такой диагноз,  
что лечить надо весь организм,  
все общество.*

*А вылечить общество от всякой  
болезни только общество же и  
способно...»*

*Альберт Лиханов*

## Основными задачами государственной семейной политики являются

развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции-повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании

создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов

развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей

повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства

повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства

профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности

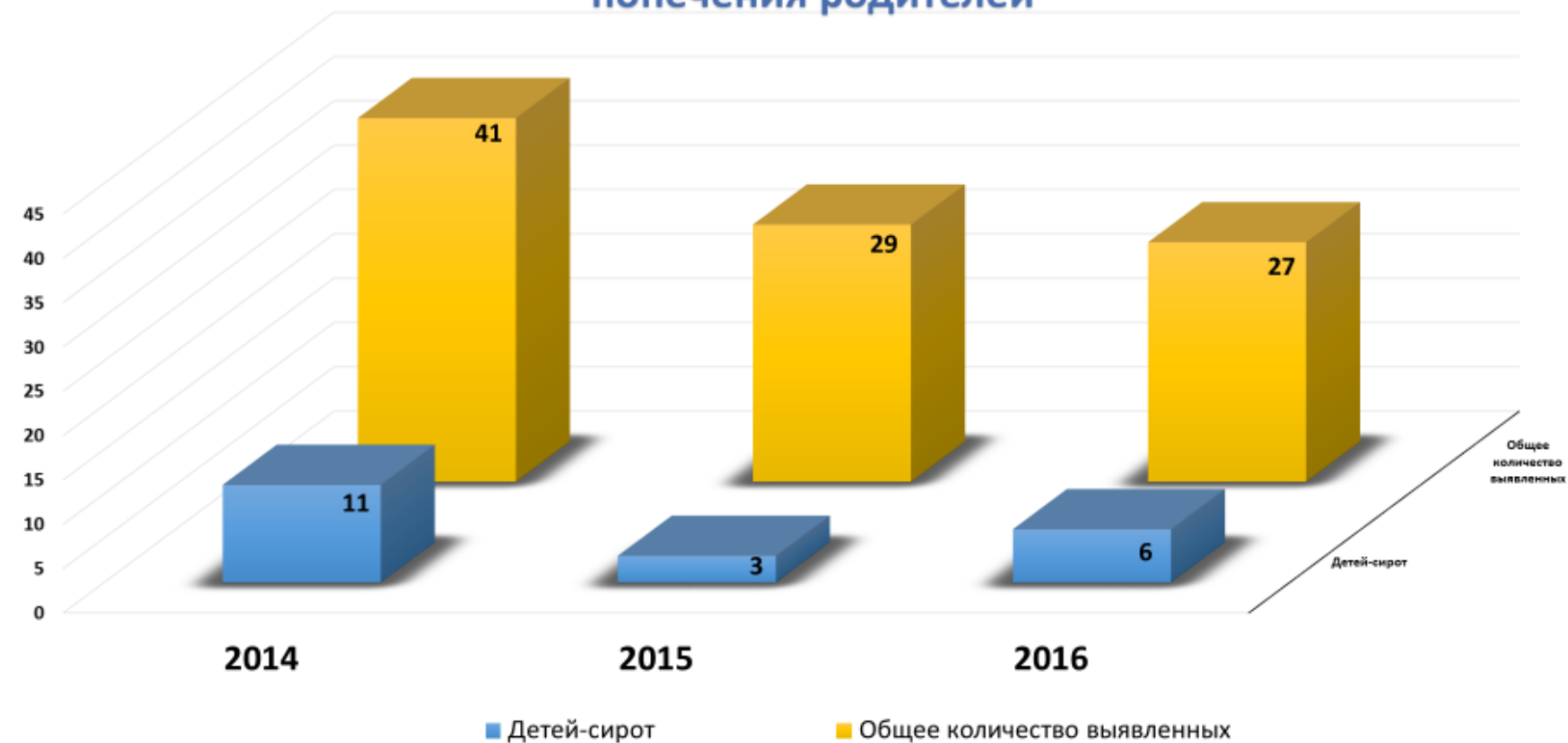


Профилактика является одним из важных направлений деятельности по преодолению социального сиротства, требующая комплексного подхода, который приводит в действие системы и структуры, способные предотвратить возможные проблемы или решить поставленные задачи.

Решение проблемы профилактики социального сиротства должно включать целый комплекс мероприятий, осуществляемых на разных уровнях государства и общества.



## Численность выявленных детей-сирот, оставшихся без попечения родителей



Отказ – 0,01%

Сиротство – 5%

Психические,  
инфекционные и  
др. заболевания –  
11%

Асоциальный  
образ жизни  
(алкоголизм,  
наркомания и т.д.)  
– 80%



**Социальное сиротство** – явление, когда дети остаются без попечения при живых родителях. Как правило, это происходит в социально-неблагополучных семьях.

### Причины социального сиротства

**Нежелание родителей воспитывать своих детей и обеспечивать их всем необходимым**

**Тяжелое заболевание, когда человек теряет возможность работать и ухаживать за ребенком**

**Отсутствием материальных ресурсов**

**Асоциальный образ жизни – злоупотребление алкоголем, наркотиками, другие зависимости**



Актуальными и социально значимыми задачами, стоящими перед нашим обществом сегодня, являются:

Поиск путей снижения роста безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, социального сиротства и повышения эффективности их профилактики

Содействие развития ребенка в условиях кровной семьи, обеспечение формирования полноценной личности

**Данные проблемы решаются на государственном, региональном и муниципальном уровнях.**



# Правовая основа деятельности органов и учреждений системы профилактики

- федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

- федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- областной закон от 29 декабря 2005 года № 126-ОЗ (ред. от 28.12.2015 г.) "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»;

- федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»";





## На муниципальном уровне:

- Порядок межведомственного взаимодействия с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и выявления семейного неблагополучия и обследования семей с детьми, находящихся в социально-опасном положении

- Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений и семей, розыска детей и подростков, оказания помощи пропавшим и пострадавшим детям

- Комплекс профилактических мер гибели, травмирования и совершения преступлений в отношении несовершеннолетних

- Межведомственный План мероприятий по исполнению Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствия потребления табака» и др.

## Создание межведомственных рабочих групп

- Рабочая группа для оценки эффективности и результативности реализации программ ИПР семьями и несовершеннолетними, признанными находящимся в социально опасном положении

- Межведомственная комиссия по опеке и попечительству администрации Тихвинского района

# Взаимодействие органов и учреждений по предупреждению социального сиротства и семейного неблагополучия



## Куратор случая

-представитель организации, учреждения (органа) – субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, назначается постановлением КДН и ЗП.

### Программа ИПР

несовершеннолетнего и его семьи - правовой акт, устанавливающий план мероприятий, выполнение которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи.

**Программа ИПР составляется не менее чем на 6 месяцев.**

### Программа ИПР содержит:

- Дату утверждения
- Цели и задачи;
- Отметку об ознакомлении членов семьи с ИПР;
- Комплекс мероприятий;
- Название мероприятий;
- Цели, задачи мероприятий;
- Сроки проведения мероприятий;
- Ответственные исполнители мероприятий;
- Ответственные исполнители мероприятий;
- Конкретные результаты мероприятий.



# Формы работы с семьей по выведению семьи из трудной жизненной ситуации специалистами МУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Светлячок»

Стационарная форма

Полустационарная форма

Услуги родителям  
(законным представителям)

Семейно – воспитательная группа

2017 год открытие приемно-карантинное отделения, в котором осуществляет круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 3 –х до 18 лет. Срок пребывания не более 10 календарных дней.

Категории

оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей

проживающие в семьях, находящихся в социально-опасном положении

заблудившиеся или подкинутые

самовольно оставившие семью

не имеющие места жительства, места пребывания

# Технологии и клубная работа МУ «Центр «Светлячок»





# Социальное сопровождение

Цель – оказание содействия семьям с детьми, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних в получении помощи, не относящейся к социальным услугам.

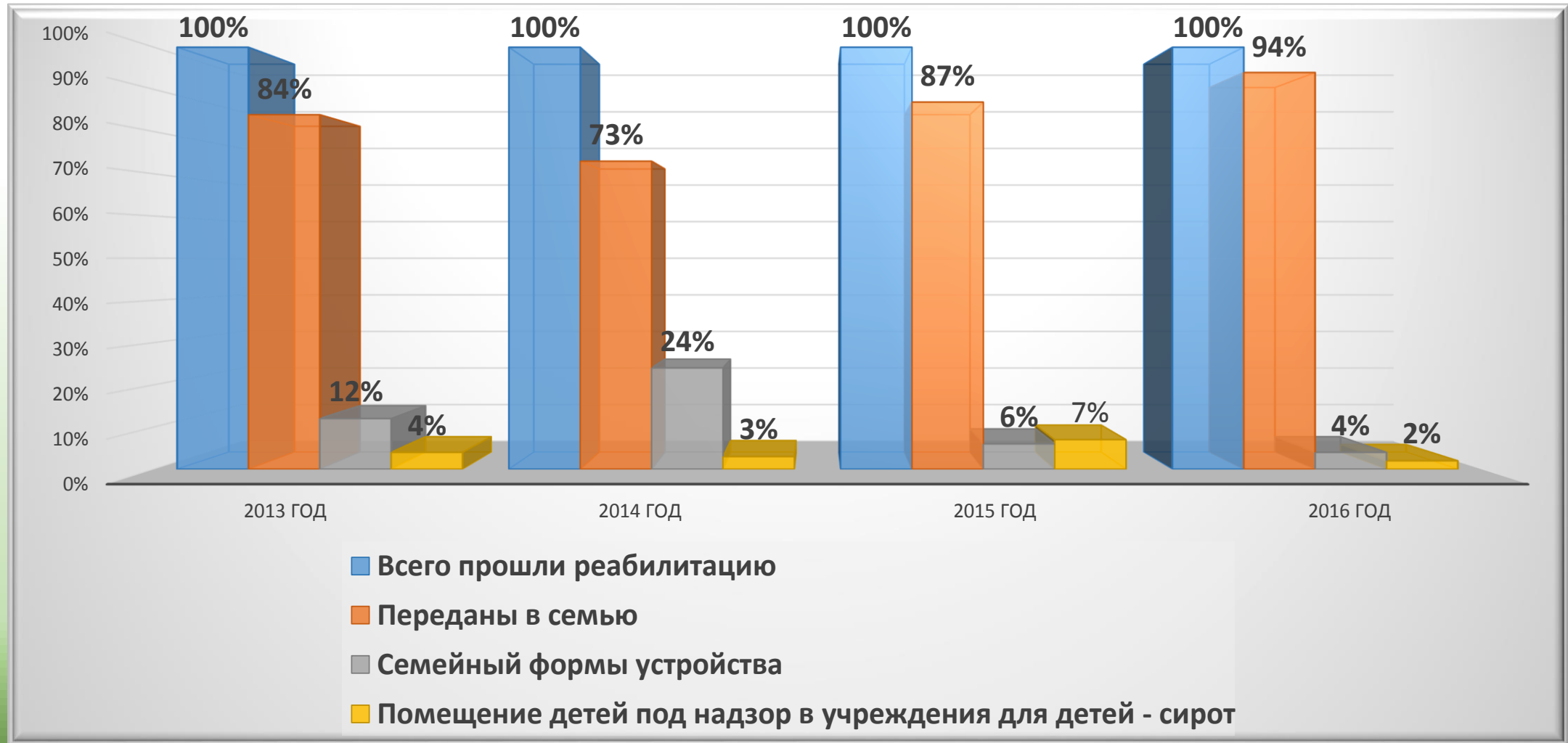
## Охват граждан, получивших услуги по социальному сопровождению



УСЛУГИ

- Содействие в предоставлении медицинской помощи;
- Содействие в предоставлении психологической помощи;
- Содействие в предоставлении педагогической помощи;
- Содействие в предоставлении юридической помощи;
- Содействие в социальной помощи;
- Социальный патронаж.

## ПОКАЗАТЕЛИ ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ПРОШЕДШИХ РЕАБИЛИТАЦИЮ В МУ «СВЕТЛЯЧОК»



# Кризисное отделение для женщин, подвергшимся насилию в семье

## Категории

женщины из семей с наличием внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами

женщины, пострадавшие от физического и психического насилия, в том числе семейного насилия

женщины, не имеющие работы и средств к существованию

выпускницы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также женщины, вернувшиеся из учреждений уголовно-исполнительной системы наказаний, имеющие проблемы, связанные с социализацией



*педагогическое, медицинское, юридическое и психологическое консультирование в зависимости от конкретных причин социальной дискомфорта*

*поддержка женщин в решении проблем мобилизации их собственных возможностей и внутренних ресурсов по преодолению сложных жизненных ситуаций*

*содействие в направлении в специализированные учреждения здравоохранения*

*оказание помощи в трудоустройстве*

*социальный патронаж, предоставление временного проживания в стационарном отделении Центра социального обслуживания*

# Межведомственные формы работы с семьей по выведению семьи из трудной жизненной ситуации

Создание системы обучения специалистов системы служб и учреждений профилактики

Информационно-просветительская работа

Акции, семинары, круглые столы, родительские собрания т.д.

Профилактические рейды по выявлению фактов продажи несовершеннолетним спиртных напитков и табака

Медицинские патронажи социально неблагополучных семей

Выездные лаборатории по выявлению употребления наркотических средств

Мероприятия направленные на повышение устойчивости семьи, школа молодых родителей

# Предоставление социально-финансовой, правовой помощи некоммерческими организациями/объединениями

Некоммерческая организация Благотворительный фонд ВИАВИТА

Городской Совет женщин

Группа взаимопомощи «Три кита»

Региональная общественная организация «Цепочка добра»

Региональная общественная организация по поддержке и укреплению семейных отношений в обществе «Семейный совет»

Клуб родителей детей-инвалидов «Феникс» ТГО ВОИ





# Летняя оздоровительная компания для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации



охват несовершеннолетних , находящихся в трудной жизненной ситуации -составляет 100% от потребности

Загородный детский лагерь

Детский оздоровительный лагерь с дневным пребыванием на базе учреждения образования

Трудовая бригада

ЛГУ «Центр Молодежный»

Сопутствующие мероприятия

# Организация временной занятости подростков.



**В 2016 году трудоустроено 393 несовершеннолетних, из них**

- **180 подростков при содействии ЦЗН были заняты в лагерях труда и отдыха на базе 10 ОУ**
- **трудовых бригадах в подростковых клубах - 174 подростка**
- **на базе МУ СРЦН «Светлячок» - 10 подростков**

**Организована трудовая занятость несовершеннолетних (учащиеся техникума) на предприятиях по договорам - 152 человека.**

- **губернаторский трудовой отряд – 20 человек на объектах г. Тихвина.**

**Для оплаты труда подростков из муниципальной программы выделено -955,825 тыс. руб.**

- **На одного подростка оказывалась материальная поддержка из средств областного бюджета в утверждённом размере.**

*В 2017 году с участием ГКУ Центра занятости населения планируется трудоустроить 350 несовершеннолетних, на реализацию программы по временному трудоустройству подростков от 14 до 18 лет (на выплату материальной поддержки) выделено 448.5 тыс. руб. из областного бюджета и 955,825 тыс. руб.*

# Показатели деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Показатели	2015 год	2016 год
Уровень преступности	25 преступлений	19 преступлений(-24%)
Количество общественно-опасных деяний	33 деяния	22 деяния(-33%)
Изъято детей из условий, угрожающих их жизни и здоровью	44 несовершеннолетних	39 несовершеннолетних(-12%)
Привлечено родителей (законных представителей) за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних	317 законных представителей	425 законных представителей(+34%)
Привлечено родителей (законных представителей) за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах	88 законных представителей	55 законных представителей(-37%)
Количество обучающихся, длительно не посещающих общеобразовательные учреждения (по состоянию на 30 декабря)	13 несовершеннолетних	7 несовершеннолетних(-46%)

# Социальные выплаты семьям с детьми

## Федеральный бюджет

1. Пособие по беременности и родам, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия

2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в мед.учреждения в ранние сроки беременности

3. Единовременное пособие при рождении ребенка

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет

5. Ежемесячные компенсационные выплаты отдельным категориям граждан

6. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего по призыву

7. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву

8. Ежемесячные пособия детям военнослужащих, погибших при выполнении обязанностей военной службы

9. Ежегодное пособие на летний оздоровительный отдых детей отдельных категорий военнослужащих

## Местный бюджет

1. Компенсация части затрат по родительской плате отдельным категориям семей, имеющих детей, посещающих муниципальные дошкольные учреждения

2. Возмещение затрат отдельным категориям учащихся школ за проезд в автобусном транспорте внутригородского и пригородного сообщений

3. Единовременная материальная помощь малоимущим семьям с детьми

4. Возмещение затрат многодетным семьям, проживающим в неблагоустроенных жилых помещениях по помывке в бане

5. Организация оздоровительного отдыха детей из малообеспеченных семей



## Областной бюджет

1. Единовременное пособие при рождении

2. Ежемесячное пособие малоимущим гражданам, имеющим детей

3. Ежемесячная компенсация на полноценное питание беременным женщинам и детям в возрасте до 3-х лет

4. Компенсационные выплаты многодетным семьям по оплате жилья и коммунальных услуг

5. Ежегодная компенсация на приобретение детской одежды и школьных принадлежностей многодетным

6. Ежемесячная выплата на бесплатный проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

7. Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьях опекунов и приемных семьях

8. Ежемесячное вознаграждение приемным родителям

9. Государственная социальная помощь

10. Единовременное пособие при рождении одновременно 3-х и более детей

11. Предоставление материнского капитала при рождении 3-го и последующего ребенка

12. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью

13. Ежемесячная денежная выплата на 3-го и последующих детей после 31.12.2012 года.

**56 % семей, получающих социальные выплаты вышли за черту бедности (за аналогичный период 2015 года – за черту бедности вышли 54,1% семей)**

# Формы устройства и компенсационные выплаты на детей, оставшиеся без попечения родителей

1. ГУЗ Областной дом ребенка
2. МОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Тихвинский детский дом»

Полное государственное обеспечение



МУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Светлячок»

Ребенок-сирота или ребенок, оставшийся без попечения родителей

Усыновление

- Единовременное пособие – 16350,33 руб.;
- Единовременное пособие при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет, а также братьев и сестер – 124929,83 руб.

Ребенок, временно лишившийся попечения родителей

Опека

Приемная семья

- Единовременное пособие – 16350,33 руб.;
- Компенсация за проезд – 375 руб.;
- Денежные средства на содержание: дошкольник – 8191 руб., школьник – 10693 руб.;
- МСП по освобождению детей-сирот от оплаты за пользование, содержание жилого помещения и коммунальных услуг;
- Обеспечение жилыми помещениями;
- Аренда жилых помещений;
- Льготы по оплате за д/сад;
- Текущий ремонт жилых помещений

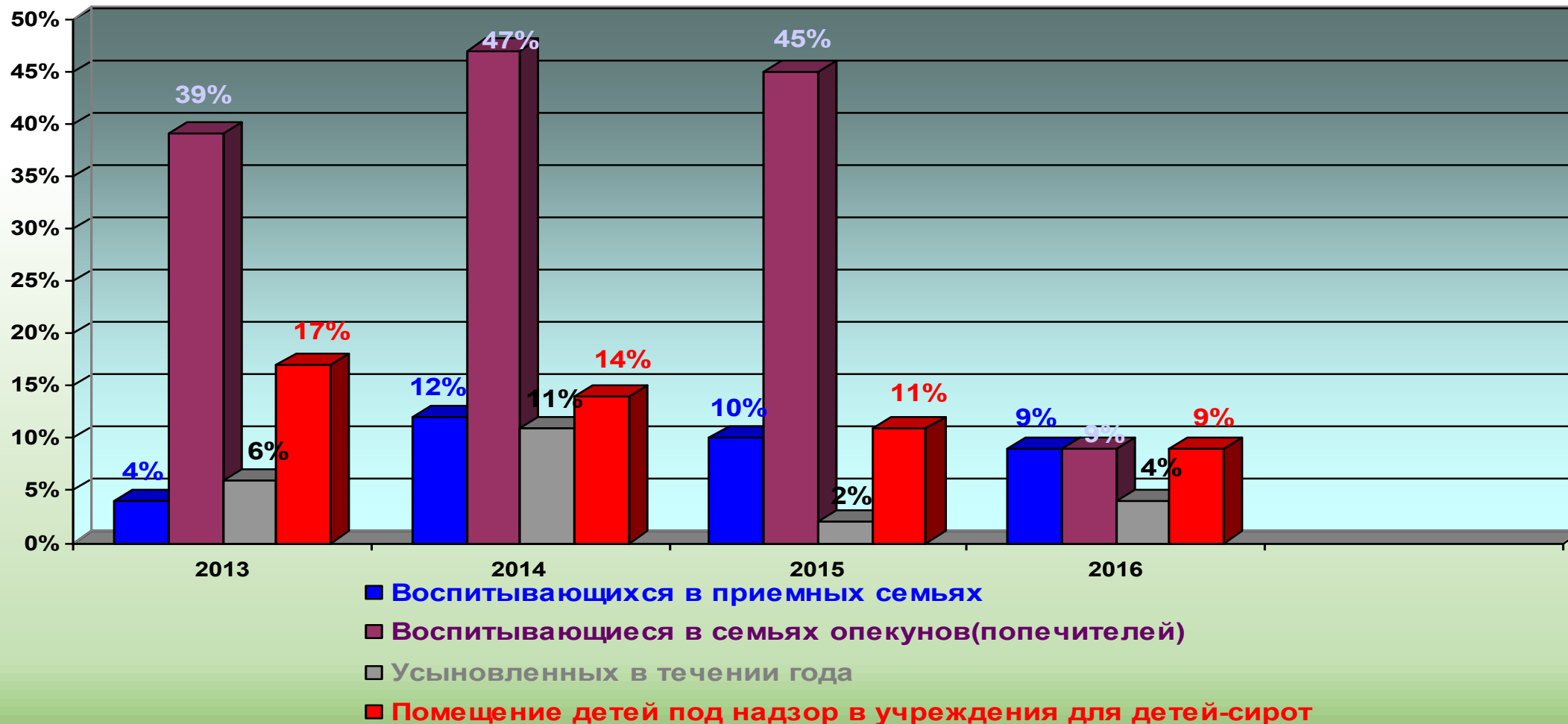
- Единовременное пособие – 16350,33 руб.;
- Компенсация за проезд – 375 руб.;
- Денежные средства на содержание: дошкольник – 8191 руб., школьник – 10693 руб.;
- МСП по освобождению детей-сирот от оплаты за пользование, содержание жилого помещения и коммунальных услуг;
- Обеспечение жилыми помещениями;
- Аренда жилых помещений;
- Вознаграждение приемным родителям: 1 ребенок- 12000 руб., 2 –е детей – 15000 руб.;
- Дополнительно на каждого ребенка до 3-х лет, ребенка с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида – 9407 руб.;
- Текущий ремонт жилых помещений
- Льготы по оплате за д/сад

Семейно - воспитательная группа

- Выплата денежных средств на содержание ребенка – 7595,30 руб.;
- З/плата семьи с 1 ребенком - 6940,03 руб.;



# Показатели жизнеустройства детей оставшихся без попечения родителей



# Меры способствующие снижению социального сиротства на муниципальном уровне

*Создание новых рабочих мест*

*Льготное ипотечное кредитование*

*Развитие сети дошкольных учреждений*

*Сохранение и развитие учреждений дополнительного образования, культуры, спорта и молодежной политики*

*предоставление дополнительных мер социальной поддержки*

*Снижения уровня безработицы*

*Снижение очереди на жилье*

*Отсутствие очередей в ДОУ*

*Сохранение и развитие сети учреждений социального обслуживания*

*Рост заработной платы*

*Внеурочная занятость детей*



## Численность семей и детей, находящихся в социально опасном положении

2013

- 44 семьи
- 78 детей

2014

- 32 семьи
- 63 ребенка

2015

- 28 семьи
- 51 ребенок

2016

- 17 семей
- 33 ребенка



# Задачи

разработка основных направлений информационной политики в сфере распространения семейных ценностей и реализация мероприятий по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании

повышение эффективности и доступности социальных служб и служб педагогической помощи, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической помощи детям из семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, дезадаптированным детям

повышение мер социальной поддержки семей на государственном, региональном и местном уровнях

развитие системы профилактики и медико-социальной реабилитации алкоголизма и наркомании

дальнейшее совершенствование системы межведомственного взаимодействия между образовательными организациями, медицинскими организациями и иными субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних

развитие сети государственных учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций в части сопровождения зависимых и созависимых граждан

создание групп круглосуточного пребывания в детских дошкольных учреждениях

# Заключение

*В системе профилактики безнадзорности, беспризорности и детского сиротства, семья должна стать активно действующим элементом. Для этого в обществе должны быть созданы условия, способствующие реализации потенциала семей, их социальной активности, развитию различных объединений, выражающих корпоративные интересы социального развития семьи, повышению ее статуса и роли в профилактической работе.*

